

POLÍTICA EXTERIOR BRASILEÑA HACIA ARGENTINA
DE CARA AL 2020
ENSAYO DE FUTUROS POSIBLES



Tesis de Licenciatura

Universidad del Salvador

Carrera: Relaciones Internacionales

Alumna: Fiorella Wernicke

DNI: 32.594.187

E-mail: fiorella.wernicke@gmail.com

Ciudad de Buenos Aires, 2013

Índice

Introducción.....	Pág. 3
Alcance del problema	Pág. 4
Antecedentes.....	Pág. 7
Cuadro de situación actual.....	Pág. 10
Análisis estratégico de los actores	Pág. 17
PROYECCIÓN DE ESCENARIOS:	
A) “Hermanados por la política exterior”.....	Pág. 28
B) “La continuidad ante todo”.....	Pág. 42
C) “De aliados a extraños”.....	Pág. 56
Conclusiones Generales.....	Pág. 68
Bibliografía.....	Pág.69
Anexos.....	Pág.72



POLÍTICA EXTERIOR BRASILEÑA HACIA ARGENTINA
DE CARA AL 2020
ENSAYO DE FUTUROS POSIBLES

Introducción

La relevancia de Brasil como actor regional y global, junto con mi interés particular en profundizar mi conocimiento respecto a su estrategia de política exterior me ha llevado a realizar este trabajo orientado puntualmente al análisis de la evolución de la política exterior brasileña en relación al vínculo con Argentina.

Nos encontramos viviendo tiempos de cambios que acarrearán grandes desafíos y oportunidades por lo que considero importante interiorizarme en este vínculo bilateral visto desde la perspectiva brasileña que por su peso relativo regional será una pieza clave para comprender los futuros posibles de América Latina y Argentina. Buscando encontrar puntos que permitan articular y sinergizar esfuerzos a fin de obtener los mejores resultados en pos de un crecimiento estratégico tanto nacional como regional.

El presente trabajo se desarrollará en prospectiva con el motivo de identificar los posibles posicionamientos Brasileños a través del abordaje de tres escenarios proyectivos a 8 años. Teniendo dicho objetivo como horizonte procederé, en primera instancia, a presentar los antecedentes y la situación actual del problema de investigación, para luego realizar el análisis estratégico de los actores pertinentes.

Alcance del Problema

Mediante el presente trabajo buscaré dar cuenta de la potencial evolución de la política exterior Brasileña hacia Argentina. Para lo cual, procuraré utilizar las dimensiones que considero de mayor relevancia estratégica y aquellas variables que abarquen los ámbitos pertinentes a fin de realizar un estudio lo más exhaustivo y coherente posible. La proyección será estimada para el 2020 tiempo que, considero prudente para trabajar dentro de la disciplina de las relaciones internacionales.

Para el buen desarrollo de esta presentación considero fundamental aclarar que incluiré cuestiones de política doméstica brasileña como factores explicativos fundamentales y no exhaustivos en la configuración de su política exterior. A su vez, tomaré a Brasil como un actor internacional, que ha adquirido y busca mantener un status de "potencia regional". Dentro de este contexto me enfocaré en las características, intereses y objetivos a través de los cuales, este país, dirige su política exterior hacia Argentina.

En primer lugar consideraré la **dimensión política** desagregada en las variables: ***"Dinámica de la Política Doméstica de Brasil"***, dentro de la cual buscaré estudiar la relación entre los actores que la componen, incluyendo: partidos políticos, poder legislativo y grupos económicos de poder; y la ***"Estructuración del Cuerpo Diplomático Brasileño"*** donde me propondré analizar por un lado el rol del Ministerio de Relaciones Exteriores y por otro el del Presidente como agente diplomático y generador de la llamada diplomacia de cumbre.

En segundo lugar tomaré la **dimensión económica** observando en este caso la ***"Vinculación Económica de Brasil Hacia Argentina"*** aspirando en este caso a estudiar las políticas gubernamentales (brasileñas) respecto de flujos comerciales y financieros para con la Argentina.

En tercer lugar la **dimensión seguridad** en la que mediré la variable ***"Política Estratégica Brasileña en la Triple Frontera"*** en este caso, no se analizará la problemática de la triple frontera con Argentina y Paraguay en general sino que se acotará solo a la dinámica propuesta hacia la Argentina en función de dos ejes: el narcotráfico y el terrorismo.

En cuarto lugar la **dimensión estratégica**, al respecto analizaré las variables **“Estrategia de Posicionamiento Regional de Brasil”** dentro de la cual se buscará proyectar si la misma será: *cooperativa, cooperativa basada en intereses estratégicos o más bien, conflictiva*. La mediré a partir de la posición que Brasil adopte en los diversos organismos de la región, tomando como indicadores al: MERCOSUR, UNASUR y la CELALC. Será clave considerar también la matriz de relacionamiento con Argentina a través de la **“Configuración de la Agenda Brasileña Hacia Argentina”** para lo cual utilizaré las siguientes categorías: desarrollo energético (etanol, combustible fósil, energías renovables, entre otras); científico y tecnológico (área militar, interacción en el sector productivo, desarrollo nuclear, búsqueda de transferencia de información), entre otras.

En quinto lugar la **dimensión hemisférica**, observaré **“El rol de los Estados Unidos en el Diseño de la Política Exterior Brasileña Hacia la Argentina”**. Tomando a Estados Unidos como potencia internacional (aún hegemónica) y como tal de suma relevancia en el hemisferio. Mediré en esta variable si su rol es *activo determinante, activo influyente o pasivo*.

En sexto y último lugar la **dimensión internacional** la variable a tener en cuenta será el **“Posicionamiento Estratégico Brasileño en los Organismos Internacionales”** buscando en este caso la aproximación respecto a Argentina. Tendré en cuenta un organismo regional: MERCOSUR, organismos globales como la Organización de Naciones Unidas (ONU), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Grupo de los 20 (G20) como grupo de países emergentes al que ambos países pertenecen sin estar aún institucionalizado. Intentaré identificar si la aproximación que se da es como *aliado estratégico para obtener mayor poder relativo internacionalmente, si las posturas tomadas son consensuadas y realizadas en conjunto previamente a los encuentros en los diversos organismos o si la aproximación es más bien competitiva*.

El análisis de las antedichas variables permitirá delinear tres escenarios posibles de cara al 2020.

El **primer escenario** será de carácter **cooperativo** en el cual se dará una mayor integración con la Argentina. Esto se logrará por la existencia de una dinámica política (brasileña) estable sin grandes enfrentamientos entre los actores influyentes como así también un aumento en la institucionalidad de las relaciones diplomáticas. Se incrementará y consolidará la vinculación con Argentina. A su vez se fortalecerá y ampliará la agenda

propuesta por Brasil incluyendo nuevas temáticas de menor relevancia estratégica para dicho país. Argentina será considerada por Brasil como un actor de suma relevancia para el desarrollo de su política exterior y posicionamiento en el sistema internacional con lo cual se buscará consensuar las posturas tanto en las "negociaciones" internacionales como regionales. Se llevará a cabo una estrategia de posicionamiento cooperativa regional y hacia la Argentina en particular. Por su parte, el rol de los Estados Unidos en el diseño de la política exterior brasileña tenderá a ser más bien pasivo.

En el caso del **segundo escenario**, primará la **preservación del status quo**, en el mismo, la integración con la Argentina se mantendrá estable en relación a como se presenta actualmente. En ese caso, la dinámica política brasileña mantendrá un carácter competitivo moderado entre los actores influyentes, pero sin generar mayores dificultades en el relacionamiento con Argentina. A su vez, se llevarán a cabo relaciones diplomáticas, no solo por vías institucionales sino también por fuera de las mismas, diplomacia de cumbre. Los proyectos existentes, se mantendrán solo en parte, tanto los referidos al área económica como aquellos presentes en la agenda brasileña hacia Argentina y de cooperación fronteriza. La Argentina será considerada por Brasil como un actor relevante para el desarrollo de su política exterior, generando una alianza con el mismo como un medio para obtener mayor poder relativo internacional. La estrategia de posicionamiento, será cooperativa basada en intereses estratégicos. Siendo aquí el rol de los Estados Unidos en el diseño de la política exterior brasileña hacia Argentina influyente pero no determinante

Por último, el **tercer escenario** será de **carácter competitivo**, en el cual se dará un cambio en la lógica de relacionamiento con Argentina, generando un estancamiento del vínculo bilateral. En este caso se podrá dar la emergencia de una fuerte conflictividad en el ámbito interno, tanto en la dinámica política como en la estructuración del cuerpo diplomático, que decantará en ámbito externo. Los proyectos de cooperación, tanto económicos como fronterizos, se verán paralizados y la agenda brasileña hacia Argentina drásticamente minimizada. El posicionamiento brasileiro en la región será conflictivo y de carácter unilateral. En este contexto, la Argentina será considerada como un actor irrelevante para el posicionamiento estratégico brasileño regional e internacional. Lo que implicará una vinculación competitiva en los organismos internacionales. Por su parte, el rol de los Estados Unidos en el diseño de la política exterior brasileña será determinante.

Falta el cuadro de análisis morfológico
y el de operacionalización de variables.

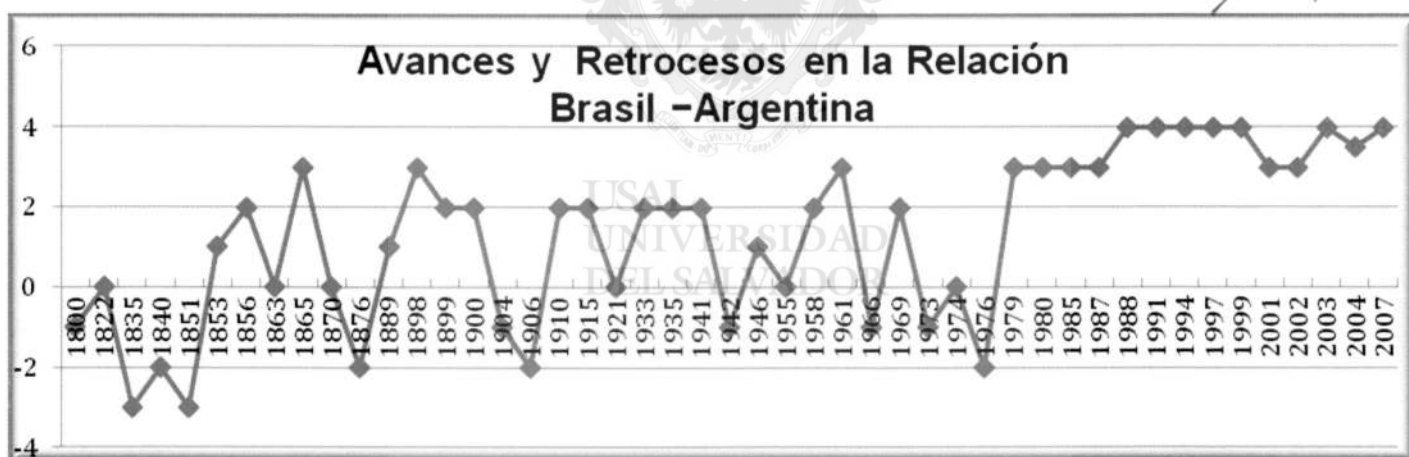
Antecedentes

El lugar de Argentina en la política exterior brasileña ha variado a lo largo de la historia, oscilando entre lo que se conoció como “cordialidad oficial”; hipótesis de conflicto, desconfianza mutua, restablecimiento de las relaciones con recelo, entendimiento entre las partes y por último, una decisión bilateral de reconocimiento como socios regionales estratégicos a corto, mediano y largo plazo.

Ahora bien, la alianza estratégica entre ambos resulta compleja, ya que existe un fuerte desconocimiento del otro. Esto se da, ya que tuvieron trayectorias, ritmos de formación del estado nacional, regímenes políticos, estrategias de desarrollo, rasgos culturales, inserción internacional y visiones del mundo, divergentes. Otras cuestiones que influyeron en este vínculo se relacionan con los contextos y las coyunturas que tuvieron que atravesar.

En el siguiente cuadro, se puede observar gráficamente la evolución del vínculo bilateral.

Cuadro: Avances y Retrocesos en la Relación Brasil – Argentina (Ver Anexo I)



Fuente: Elaboración propia en base bibliografía citada¹

Si bien, desde el fin de la guerra del Paraguay y hasta la Segunda Guerra Mundial predominó, en la diplomacia brasileña, la percepción de la necesidad de contrabalancear a los países vecinos mediante la “cordialidad oficial”. Esta estrategia estaba basada en la rivalidad

¹ Candeas, Alessandro. A integração Brasil-Argentina: história de uma ideia na “visão do outro”. – Brasília : Fundação Alexandre de Gusmão Ministério das Relações Exteriores (FUNAG), 2010.

Referencias: +4 implica el establecimiento de mecanismos permanentes de integración; +3 establecimiento de mecanismos de cooperación, tratados de límites y alianzas militares; +2 visitas presidenciales y firma de acuerdos; +1 declaraciones y gestos de afinidad política; 0 factores de atracción anulados por elementos de rivalidad; -1 desconfianza y gestos ambiguos; -2 momentos de tensión y rivalidad y -3 guerra. De allí se desprende que, las relaciones han ido oscilando pero luego del punto de cooperación de 1980 la misma presenta mayor presencia de hitos que favorecen la cooperación y el entendimiento.